



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

11 января 2024 года

№ 11р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О государственной поддержке молодых семей
по приобретению жилья»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственной поддержке молодых семей по приобретению жилья» (папка № 1161 (VII)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Гареевым Р.Х., Онуфриенко А.Н., Германом Б.И., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Куличенко Е.Н., заместителя министра – начальника Главного управления социально-трудовых отношений Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Кротову А.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.РОЗЕНБЕРГ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 11 января 2024 года № 11р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О государственной поддержке молодых семей
по приобретению жилья»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственной поддержке молодых семей по приобретению жилья» (папка № 1161 (VII)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Гареевым Р.Х., Онуфриенко А.Н., Германом Б.И., Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает возможным его принятие с учетом следующих замечаний.

В соответствии с частью второй подпункта а) пояснительной записки к проекту закона проект закона разработан в целях расширения форм, методов государственной поддержки молодых семей путем создания правовых возможностей перевода обязательств от одного супруга или супруги (получателя государственной субсидии) на другого супруга (супругу).

В предлагаемой законопроектом части первой пункта 10 статьи 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 14 февраля 2020 года № 22-3-VI «О государственной поддержке молодых семей по приобретению жилья» (САЗ 20-7) (далее – Закон о государственной поддержке) используется формулировка «по заявлению обоих супругов молодой семьи». Между тем такая формулировка является некорректной, поскольку законодательство Приднестровской Молдавской Республики не оперирует термином «супруги молодой семьи».

Так, Закон о государственной поддержке выделяет в качестве отдельных субъектов молодой семьи получателя государственной субсидии и его супругу (супруга), не оперируя при их совместном упоминании термином «супруги молодой семьи». Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики, а также Кодекс о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики оперируют терминами «супруг», «супруги», при этом понятие «семья» в данных законодательных актах используется в формулировке «член (члены) семьи».

В данной связи, руководствуясь установленным подпунктом д) статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) (далее – Закон об актах законодательства) принципом единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов, с целью обеспечения предписанного пунктом 3 статьи 15 Закона об актах законодательства требования относительно единства терминологии, применяемой в законодательстве Приднестровской Молдавской Республики, Правительство Приднестровской Молдавской Республики отмечает необходимость дополнительной корректировки термина, употребляемого в части первой пункта 10 статьи 6 Закона о государственной поддержке в редакции статьи 1 законопроекта.

Помимо того, следует обратить внимание, что гражданское законодательство Приднестровской Молдавской Республики не закрепляет определение понятия «перевод обязательств» от одного лица к другому ввиду отсутствия нормативного, а также доктринального (научного) понимания последнего. Юридическая судьба обязательства обусловлена возможностью его возникновения, изменения и прекращения, что нашло отражение в нормах гражданского законодательства Приднестровской Молдавской Республики. В свою очередь, Главой 24 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики определен порядок «перемены лиц в обязательстве», в частности, посредством возможности перевода долга с должника на другое лицо.

Учитывая, что Законом о государственной поддержке программа льготного кредитования реализуется посредством заключения трехстороннего договора на получение кредита на приобретение жилья между получателем субсидии, уполномоченным органом государственной власти и одним из банков (кредитором), в котором заявитель желает получить кредит на приобретение жилья, соответственно, получателем субсидии и должником по кредитному обязательству должно выступать одно и то же лицо, а равно изменение субъектного состава в части получения и возврата субсидии на второго супруга будет являться фактической переменой лица (стороны должника) в кредитном обязательстве с сохранением юридической сущности обязательства.

Кроме того, пунктом 1 статьи 408 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики нормативно определено императивное правило перевода должником своего долга на другое лицо лишь с согласия кредитора.

Относительно части второй пункта 10 статьи 6 Закона о государственной поддержке в редакции статьи 1 законопроекта следует отметить, что в соответствии с частью первой пункта 2 статьи 3 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики гражданское законодательство состоит из Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики и принятых в соответствии с ним иных законов, которые должны ему

соответствовать. В силу пункта 4 той же статьи Правительство Приднестровской Молдавской Республики вправе принимать постановления, содержащие нормы гражданского права, но только на основании и во исполнение Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики и иных законов, указов Президента Приднестровской Молдавской Республики; аналогичного подхода придерживаются часть вторая пункта 4 статьи 7, пункт 3 статьи 11-1 Закона об актах законодательства.

Таким образом, Правительство Приднестровской Молдавской Республики уполномочено лишь на принятие актов, направленных на исполнение норм гражданского права. При этом акты Правительства Приднестровской Молдавской Республики не могут подменять и (или) изменять установленные Гражданским кодексом Приднестровской Молдавской Республики нормы. Учитывая это, а также принимая во внимание, что порядок перевода должником своего долга, в том числе в рамках договора на получение кредита на приобретение жилья, урегулирован нормами Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики (статьи 408, 409), делегирование полномочий по определению такого порядка Правительству Приднестровской Молдавской Республики является излишним.

Принимая во внимание вышеизложенное, в целях обеспечения исполнения норм гражданского законодательства Приднестровской Молдавской Республики, а также достижения целей и задач законодательной инициативы Правительство Приднестровской Молдавской Республики предлагает пункт 10 статьи 6 Закона о государственной поддержке в редакции статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции:

«10. По письменному заявлению обоих супругов – членов молодой семьи допускается перемена лиц в обязательстве посредством перевода долга на супруга (супругу) в случае, если супруг (супруга) соответствует условиям, определенным пунктами 1 и 3 статьи 2 настоящего Закона.

Перемена лиц в обязательстве посредством перевода долга на супруга (супругу) осуществляется в порядке, определенном гражданским законодательством Приднестровской Молдавской Республики».